

# Quelle action publique pour l'environnement ?

--

## Quels sont les instruments fiscaux dont disposent les pouvoirs publics pour faire face au changement climatique ? (2/4)

--

### Fichier d'activités

#### Étape 1 : Vérification des connaissances

---

**Exercice 1** : QCM : Choisir la (ou les) bonne(s) réponse(s).

1° Le changement climatique est :

- a) Une externalité positive des activités humaines sur l'environnement
- b) Une externalité négative des activités humaines sur l'environnement
- c) La conséquence d'une production trop abondante sur le marché
- d) La conséquence d'une production insuffisante sur le marché

2° La taxation est un outil :

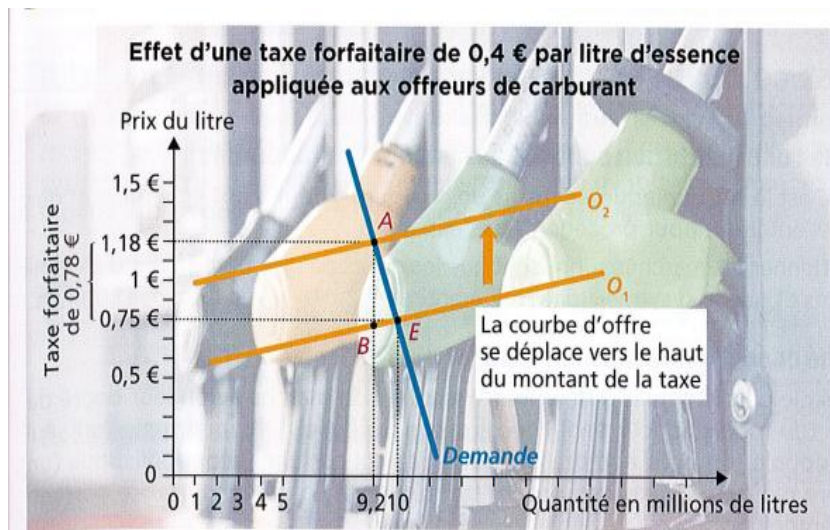
- a) Incitatif
- b) Reposant sur la contrainte
- c) Permettant d'internaliser les externalités positives
- d) Permettant d'internaliser les externalités négatives
- e) Permettant d'améliorer la compétitivité prix des entreprises
- f) Permettant d'augmenter les recettes fiscales

3° La subvention est un :

- a) Bonus financier accordé aux agents faisant des efforts de dépollution
- b) Prélèvement effectué sur les agents qui polluent
- c) Permettant d'internaliser les externalités positives
- d) Permettant d'internaliser les externalités négatives
- e) Permettant d'augmenter les recettes fiscales
- f) Augmentant les dépenses publiques

## Étape 2 : Activités sur document

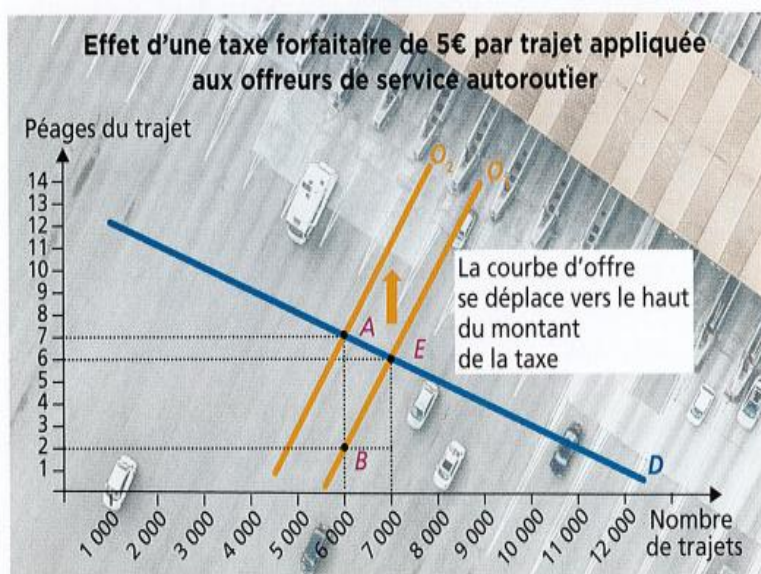
### Document 1. Un exemple de taxe sur le carburant



Avant la taxe, le prix du litre de carburant s'élève à 0,8 € et il s'échange 10 millions de litres (point E sur le graphique). Après la taxe, le prix du litre de carburant s'élève à 1,18 € et il s'échange désormais 9,2 millions de litres (point A sur le graphique). L'offreur reçoit hors taxe à reverser 0,78 € (point B sur le graphique). L'écart entre le prix payé par le consommateur après la taxe (A) – soit 1,18 € – et celui payé avant la taxe (E) – soit 0,8 € – correspond au poids de la taxe qui est supportée par le consommateur – soit 0,38 €. L'écart entre le prix avant la taxe (E) et le prix net de taxe perçu par l'offreur (B) correspond à la partie de la taxe qui est supportée par l'offreur (0,02 €). C'est, ici, le consommateur qui supporte l'essentiel de la taxe.

- 1° Dans cet exemple, l'offre est-elle plus ou moins sensible que la demande aux variations de prix ? Justifiez votre réponse à l'aide du graphique (pentes des courbes d'offre et demande).
- 2° Comment le poids de la taxe est-il réparti quand la demande est plus sensible au prix que l'offre ?

### Document 2. Un autre exemple de taxe sur les péages autoroutiers



Avant la taxe, le prix du péage est de 6 € et 7 000 personnes empruntent l'autoroute chaque jour (point E sur le graphique). Après une taxe forfaitaire de 5 € par trajet, le prix du péage s'élève à 7 € et 6 000 personnes empruntent désormais l'autoroute chaque jour (point A sur le graphique). Le prix que l'offreur reçoit net de la taxe s'élève à 2 euros (point B sur le graphique). L'écart entre le prix payé par le consommateur après la taxe (A) et celui payé avant la taxe (E) correspond au poids de la taxe qui est supporté par le consommateur. L'écart entre le prix avant la taxe (E) et le prix net de taxe perçu par l'offreur (B) correspond à la partie de la taxe qui est supportée par l'offreur. C'est, ici, le producteur qui supporte l'essentiel de la taxe car l'offre est moins sensible à la variation du prix que la demande.

- 1° Dans cet exemple, calculer le poids de la taxe supporté par les demandeurs. Même question pour les offreurs.
- 2° Comment le poids de la taxe est-il ici réparti entre offreur et demandeur ? Pourquoi ?

### Document 3. La complémentarité des instruments fiscaux

Quels sont les arguments en faveur de subventions aux équipements verts ? Tout d'abord, il est souhaitable de subventionner temporairement la recherche verte car il est plus facile d'innover dans les secteurs où le stock de connaissances est déjà important. [...]

Ensuite, un prix donné du carbone permet d'éviter d'autant plus d'émissions que des substituts verts sont accessibles et abordables, permettant aux ménages de changer de comportement. Si ces substituts verts prennent la forme de biens publics (par exemple, des infrastructures de transport public) ou s'il existe des externalités de réseau (densité des stations de recharge pour les véhicules électriques), il est justifié de les subventionner. [...]

Enfin, en accompagnement de la fiscalité écologique, les subventions ou aides au changement d'équipement sont justifiées en direction de ménages trop contraints financièrement et n'ayant pas accès au crédit. [...] Il convient de veiller au ciblage des aides en direction des ménages les plus vulnérables et de leur fléchage sur des solutions performantes.

D. Bureau, F. Henriët, K. Schubert, "Pour le climat : une taxe juste, pas juste une taxe", *Les notes du Conseil d'analyse économique*, mars 2019

1° Quels sont les trois types de subventions aux équipements verts possibles ?

2° Pourquoi ces subventions sont-elles complémentaires de la mise en place d'une taxe ? Donner deux arguments.

## Étape 3 : Tâche finale

### Entraînement à l'étude de document

#### Effet d'une hausse de la taxe carbone sur le coût de l'énergie et sur les émissions de CO<sub>2</sub><sup>1</sup> d'un échantillon d'entreprises représentatives de différentes branches

(Données obtenues sur la base d'une hypothèse d'un quasi-doublement du taux de taxe carbone entre 2018 et 2022 - passant d'une valeur effective de 45 € la tonne de CO<sub>2</sub> à 86 €)

Indicateurs Intitulé de l'activité	Évolution du coût de l'énergie (en %)	Évolution des émissions de CO <sub>2</sub> (en tonnes de CO <sub>2</sub> par entreprise)	Évolution des émissions de CO <sub>2</sub> (en %)
Produits alimentaires	4,89	-46,47	-1,44
Boissons	4,38	-110,16	-3,44
Textiles	5,02	-21,08	-2,03
Articles d'habillement	4,76	-22,11	-2,70
Cuir	4,46	-3,92	-1,10
Articles en bois	2,06	-21,16	-1,28
Papier	3,89	-71,57	-1,91
Produits chimiques	4,80	-88,01	-1,50
Matières plastiques	2,81	-16,00	-0,64
Produits métalliques	4,70	-18,54	-1,11
Produits électroniques	2,05	-9,55	-0,78
Équipements électriques	4,64	-25,15	-1,45
Machines et équipements	5,83	-22,48	-1,64
Véhicules automobiles	3,98	-13,06	-0,65

Source : D'après Damien DUSSAUX, « Les effets conjugués des prix de l'énergie et de la taxe carbone sur la performance économique et environnementale des entreprises françaises du secteur manufacturier », *OCDE*, n°154, janvier 2020.

1 : CO<sub>2</sub> : Dioxyde de carbone, principal gaz à effet de serre.

#### Questions :

1. À l'aide des données du document, vous comparerez l'impact qu'aurait une hausse de la taxe carbone sur le coût de l'énergie et sur les émissions de CO<sub>2</sub> des entreprises de la branche « Boissons » et des entreprises de la branche « Matières plastiques ».
2. À l'aide des données du document et de vos connaissances, vous montrerez comment la taxation peut permettre de faire face aux externalités négatives sur l'environnement.